



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
15 December 2023
Russian
Original: English

Десятая сессия

Атланта, Соединенные Штаты Америки,
11–15 декабря 2023 года
Пункт 4 повестки дня
Предупреждение коррупции

Государство Палестина, Европейский союз, Норвегия, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сербия и Таиланд: пересмотренный проект резолюции

Защита лиц, сообщающих информацию

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, которые подрывают демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносят ущерб устойчивому развитию и правопорядку,

подтверждая приверженность государств-участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹ как наиболее полному юридически обязательному универсальному документу о борьбе с коррупцией и необходимость полного и эффективного использования Конвенции,

подчеркивая важную роль, которую информирование о нарушениях играет в активизации усилий, прилагаемых государствами-участниками для более эффективного и действенного предупреждения коррупции и борьбы с ней и тем самым для эффективного осуществления Конвенции,

подтверждая важность всех лиц, сообщающих информацию, поскольку они позволяют государствам-участникам выявлять и расследовать случаи коррупции и осуществлять судебное преследование виновных,

ссылаясь на статью 33 Конвенции, которая предписывает государствам-участникам рассмотреть возможность включения в их внутренние правовые системы надлежащих мер для обеспечения защиты любых лиц, добросовестно и на разумных основаниях сообщающих компетентным органам о любых фактах, связанных с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с Конвенцией, от любого несправедливого обращения,

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.



ссылаясь также на пункт 4 статьи 8 Конвенции, который предписывает государствам-участникам рассмотреть, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, возможность установления мер и систем, способствующих тому, чтобы публичные должностные лица сообщали соответствующим органам о коррупционных деяниях, о которых им стало известно при выполнении ими своих функций, и на пункт 2 статьи 13, в котором государствам-участникам предлагается обеспечить для населения в надлежащих случаях доступ к антикоррупционным органам для представления им сообщений, в том числе анонимно, о любых случаях, которые могут рассматриваться в качестве представляющих собой какое-либо из преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией,

напоминая о том, что в политической декларации «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества»², принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции, проведенной в 2021 году, государства-члены обязались, в частности, обеспечивать безопасность и благоприятные условия для тех, кто разоблачает коррупционные деяния и сообщает о них и борется с коррупцией, и в соответствующих случаях для их родственников и других близких им лиц и поддерживать и защищать любых лиц, добросовестно и на разумных основаниях выявляющих и обнаруживающих акты коррупции и связанные с ней преступления, или сообщающих о них, от любого несправедливого обращения,

признавая, что лицам, добросовестно и на разумных основаниях сообщающим компетентным органам о фактах коррупции, могут требоваться соответствующие меры защиты от любого несправедливого обращения,

признавая также, что лица, сообщающие о фактах коррупции в контексте своей профессиональной деятельности и рода занятий, называемые в национальном законодательстве или в реальной жизни в некоторых странах «информаторами», могут сталкиваться с несправедливым обращением и, в соответствии с внутренним законодательством, также нуждаются в соответствующей защите,

отмечая, что предусмотренные статьей 33 Конвенции меры представляют собой одну из областей, по которым Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности получило наибольшее количество рекомендаций и просьб об оказании технической помощи в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

обращая особое внимание на необходимость расширять знания о всех видах причиняемого вреда лицам, сообщающим информацию, по причине представления информации, и в этой связи содействовать научным исследованиям для изучения успешных видов практики в деле защиты информаторов от всех видов несправедливого обращения и преследования,

подчеркивая важность эффективного сотрудничества между соответствующими национальными ведомствами, в частности регулирующими и правоохранительными органами, которые расследуют административные и уголовные правонарушения, и государственными и частными работодателями для обеспечения защиты лиц, сообщающих информацию,

признавая важный вклад отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как частный сектор, гражданское общество,

² Резолюция S-32/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

неправительственные организации, общественные организации и средства массовой информации, в поддержку усилий государств-участников по борьбе с коррупцией, в том числе путем повышения осведомленности о вопросах, касающихся защиты лиц, сообщающих информацию, в соответствии со статьей 13 Конвенции,

ссылаясь на свою резолюцию 9/1 «Шарм-эш-Шейхская декларация об укреплении международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них», в которой она призвала государства-участники создать и при необходимости диверсифицировать и укрепить системы подачи конфиденциальных жалоб и защищенные системы информирования о нарушениях, отвечающие принципам доступности и инклюзивности,

ссылаясь также на свою резолюцию 9/4 об активизации усилий по осуществлению Конвенции против коррупции на уровне регионов, в которой она просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать государствам-участникам по их просьбе техническую помощь, в частности в вопросе включения в их внутренние правовые системы надлежащих мер для обеспечения защиты любых лиц, добросовестно и на разумных основаниях сообщающих компетентным органам о любых фактах, связанных с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с Конвенцией, от любого несправедливого обращения,

ссылаясь далее на свою резолюцию 6/5 «Санкт-Петербургское заявление о поощрении государственно-частного партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней», в которой она рекомендовала государствам-участникам рассмотреть, в соответствии со своими внутренними правовыми системами, возможность создания систем подачи конфиденциальных жалоб, а также эффективных программ и мер для защиты свидетелей и информаторов в соответствии со статьями 32 и 33 Конвенции,

признавая важность создания надежных механизмов представления информации и защиты всех сообщающих информацию лиц, включая публичных должностных лиц, которые сообщают о фактах коррупции по надлежащим каналам,

принимая к сведению такие руководства и пособия, как *Resource Guide on Good Practices in the Protection of Reporting Persons* («Справочник по эффективным видам практики в области защиты лиц, сообщающих информацию») и *Speak Up for Health! Guidelines to Enable Whistle-blower Protection in the Health-Care Sector* («Выступайте за здоровье! Руководство по обеспечению защиты лиц, информирующих о нарушениях в секторе здравоохранения»), разработанные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для оказания государствам-участникам поддержки в разработке национальной базы, а также внутренних механизмов представления информации и защиты информаторов,

1. *призывает* государства-участники продолжать усилия по осуществлению статьи 33 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем и продолжать разрабатывать надлежащие меры обеспечения полной и эффективной защиты от несправедливого обращения для всех лиц, которые на разумных основаниях разоблачают коррупцию и связанные с ней преступления и сообщают о них компетентным органам, и в соответствующих случаях распространять действие защиты на их родственников и других близких им лиц;

2. *настоятельно призывает* государства-участники повышать осведомленность населения о способах информирования о случаях коррупции, в том

числе посредством распространения информации о правах и обязанностях лиц, сообщающих информацию, в соответствии с внутренним законодательством;

3. *рекомендует* государствам-участникам в соответствии со своим внутренним законодательством создавать и укреплять системы подачи конфиденциальных жалоб и защищенные внутренние системы информирования о нарушениях, которые должны быть доступными, разнообразными и инклюзивными, чтобы обеспечить своевременное представление информации о фактах коррупции и конфиденциальность данных о личности заявителей и их персональных данных, в том числе, когда это целесообразно, допуская анонимную подачу сведений, и применять для этих целей инновационные и цифровые технологии с должным учетом соображений защиты данных и неприкосновенности частной жизни;

4. *рекомендует также* государствам-участникам по мере своих возможностей и в соответствии со своим внутренним законодательством рассмотреть возможность того, чтобы при использовании всех каналов представления информации учитывались успешные виды практики, связанной с обеспечением защиты лиц, сообщающих информацию;

5. *рекомендует далее* государствам-участникам, сообразно обстоятельствам, рассмотреть варианты предоставления юридических консультаций лицам, намеревающимся сообщить о коррупции, и способы их сотрудничества с компетентными органами и другими экспертами по правовым вопросам или специалистами за пределами публичного сектора;

6. *призывает* государства-участники обеспечить доступность всех необходимых средств защиты для лиц, которые заявляют о коррупции и могут подвергнуться несправедливому обращению, в том числе преследованиям на рабочем месте или действиям, способным нанести репутационный, профессиональный, финансовый, социальный, психологический и физический ущерб;

7. *рекомендует* государствам-участникам рассмотреть вопрос о предоставлении лицам, сообщающим о коррупции, в соответствии со статьей 33 Конвенции надлежащих средств правовой защиты в соответствии с внутренним законодательством в случае любого несправедливого обращения с ними или преследования;

8. *рекомендует также* государствам-участникам, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, рассмотреть вопрос о том, чтобы в законодательство об информаторах, были предусмотрены защитные меры, позволяющие предотвращать или пресекать преследования, а также возможность подачи в компетентные органы жалоб о преследованиях или любом другом несправедливом обращении;

9. *рекомендует далее* государствам-участникам, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, рассмотреть возможность включения во внутреннюю нормативно-правовую базу надлежащих и эффективных мер, направленных на предотвращение несправедливого обращения с лицами, сообщающими информацию;

10. *рекомендует* государствам-участникам в соответствии с внутренним законодательством обеспечить невозможность использования индивидуальных правовых или договорных обязательств, например предусмотренных соглашениями о конфиденциальности или о неразглашении информации, в качестве основания для сокрытия коррупционных действий от проверки с целью лишения защиты лиц, сообщающих информацию, или их наказания за представление

компетентным органам информации о правонарушениях, связанных с коррупцией;

11. *предлагает* государствам-участникам в надлежащих случаях и в соответствии со своим внутренним законодательством рассмотреть возможность усовершенствования внутреннего законодательства, в частности трудового законодательства, с целью обеспечения защиты любых лиц, сообщающих информацию, в особенности тех из них, которые информируют о нарушениях при осуществлении ими профессиональной деятельности или в рабочей обстановке;

12. *призывает* государства-участники в соответствии с внутренним законодательством создавать системы приема жалоб, позволяющие лицам, сообщаящим информацию, при осуществлении ими профессиональной деятельности или в рабочей обстановке подавать обращения напрямую в правоохранительные или другие соответствующие органы без необходимости использования сначала всех возможностей внутренних систем сообщения о нарушениях, а также содействовать применению и обеспечивать функционирование таких систем;

13. *рекомендует* государствам-участникам осуществлять, разрабатывать или совершенствовать конкретные программы подготовки персонала, ответственного за защиту лиц, сообщающих информацию, в соответствии со статьей 33 Конвенции с целью обеспечения эффективной защиты этих лиц от любого несправедливого обращения, причиной которого стало сообщение информации о нарушениях;

14. *предлагает* государствам-участникам в соответствии с внутренним законодательством толковать понятие «добросовестность» при включении его в национальную нормативно-правовую базу, как обоснованную уверенность лица, сообщаящего информацию, в том, что эта информация является правдивой, без учета личных причин, которые могут лежать в основе сообщения;

15. *рекомендует* государствам-участникам в соответствующих случаях рассмотреть вопрос о проведении, в пределах своих возможностей, периодических оценок эффективности своего внутреннего законодательства и политики в отношении защиты лиц, сообщающих информацию, и максимально использовать результаты этих обзоров для дальнейшего усиления защиты лиц, сообщающих информацию, и укрепления доверия и повышения уверенности среди потенциальных заявителей;

16. *рекомендует также* государствам-участникам предоставлять друг другу, исходя из их возможностей, самую широкую техническую помощь в защите лиц, сообщающих информацию, особенно в интересах развивающихся стран, включая материальную помощь и обучение, в частности на региональном уровне, исходя из потребностей и приоритетов, включая наряду с прочими те, которые определены государствами в их страновых обзорах;

17. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его мандата и при наличии внебюджетных ресурсов продолжать и расширять оказание технической помощи и деятельность по наращиванию потенциала для государств-участников по их просьбам с целью расширения их возможностей обеспечивать защиту лиц, сообщающих информацию;

18. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, при условии наличия ресурсов и в тесной координации с государствами-участниками, созвать межправительственное совещание с участием профильных экспертов для выявления и обмена информацией относительно успешной практики и трудностей в деле защиты лиц, сообщающих

информацию, и подготовить для государств-участников исследование по выявленным успешным видам практики и трудностям;

19. *просит далее* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности предоставить Межправительственной рабочей группе открытого состава по предупреждению коррупции доклад о результатах этого исследования и на основе этих результатов провести на следующем совещании Рабочей группы панельную дискуссию о трудностях и успешных видах практики, связанных с обеспечением защиты лиц, сообщающих информацию;

20. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на цели, указанные в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.
